

โครงการ สหกรณ์ รัฐ คนละครึ่ง พึ่งพิงกัน

๑. เลขที่โครงการ กผ /๒๕๖๗

๒. ชื่อโครงการ โครงการ สหกรณ์ รัฐ คนละครึ่ง พึ่งพิงกัน

๓. เจ้าของโครงการ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์

๔. หลักการและเหตุผล

แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) แผนปฏิบัติการราชการ ระยะ ๕ ปี กำหนดทิศทางการพัฒนาสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง เป็นองค์กรสมรรถนะสูงด้วยเทคโนโลยี นวัตกรรม เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแล ส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ร่วมกับกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กำหนดเกณฑ์การประเมินระดับความเข้มแข็ง ๔ มิติ ประกอบด้วย ๑) ความสามารถในการให้บริการสมาชิก ๒) ประสิทธิภาพในการดำเนินธุรกิจ ๓) ประสิทธิภาพในการจัดการองค์กร และ ๔) ประสิทธิภาพของการบริหารงาน เพื่อใช้เป็นเครื่องมือประเมินและการพัฒนาสหกรณ์ให้เข้มแข็งและเติบโตอย่างยั่งยืน

กลไกสำคัญในการขับเคลื่อนสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรให้มีความเข้มแข็ง คือการพัฒนาบุคลากรในทุกระดับให้มีศักยภาพและสมรรถนะสูง ซึ่งสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ มีหน้าที่โดยตรงเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ มีศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ที่ ๑ - ๒๐ เป็นหน่วยดำเนินการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ในส่วนภูมิภาค แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณทำให้ในแต่ละปี ได้รับจัดสรรแผนงานงบประมาณประจำปีสำหรับการจัดฝึกอบรมค่อนข้างน้อย ไม่สามารถพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ได้ทั่วถึง เมื่อเทียบกับจำนวนสหกรณ์ทั้งหมด ๗,๖๒๑ สหกรณ์ จำนวนกรรมการ ๖๙,๗๕๔ คน จำนวนผู้จัดการ ๓,๒๙๔ คน จำนวนเจ้าหน้าที่ ๓๔,๕๓๐ คน และจำนวนสมาชิก ๑๑,๓๖๓,๘๙๕ คน หากใช้เฉพาะงบประมาณภาครัฐเพียงอย่างเดียวไม่สามารถที่จะพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ได้อย่างทั่วถึงตามเป้าหมายของแผนพัฒนาสหกรณ์ แต่หากสหกรณ์เห็นความสำคัญของการพัฒนาบุคลากรและสนับสนุนงบประมาณร่วมกับภาครัฐ สำหรับจัดทำโครงการฝึกอบรมจะถือได้ว่าเป็นมิติใหม่ของการร่วมมือกันพัฒนาสหกรณ์ โดยนำแนวคิดโครงการคนละครึ่ง ของรัฐบาลที่ใช้กระตุ้นการใช้จ่ายใช้สอยภายในประเทศ ด้วยการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนและฟื้นฟูเศรษฐกิจระดับฐานรากสำหรับผู้ประกอบการรายย่อย ให้มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยภาครัฐร่วมจ่ายค่าสินค้าร้อยละ ๕๐ เป็นแนวทางในการจัดทำโครงการ

สำหรับในส่วนของสหกรณ์ ได้มีการสะสมทุนตามข้อบังคับที่จัดสรรไว้สำหรับเป็นทุนศึกษาอบรมอยู่แล้ว ซึ่งหากสหกรณ์นำทุนดังกล่าว มาใช้ในการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ เช่น คณะกรรมการฝ่ายจัดการ สมาชิก และผู้ตรวจสอบกิจการอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ จะส่งผลต่อสมรรถนะในการดำเนินกิจการสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น และเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาสหกรณ์เข้มแข็ง เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณของกรมส่งเสริมสหกรณ์และจุดแข็งของสหกรณ์ที่มีทุนศึกษาอบรม สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ จึงมีแนวคิดจัดทำโครงการ “สหกรณ์ รัฐ คนละครึ่ง พึ่งพิงกัน” ขึ้น โดยให้ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ประสานงานกับสหกรณ์ และสำนักงานสหกรณ์จังหวัดในพื้นที่จัดทำหลักสูตรฝึกอบรมตามความต้องการของสหกรณ์โดยใช้งบประมาณของราชการส่วนหนึ่งและใช้งบประมาณของสหกรณ์สมทบอีกส่วนหนึ่ง (คนละครึ่ง) เพื่อเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรของสหกรณ์ให้มีสมรรถนะสูงตามเป้าหมายของแผนพัฒนาการสหกรณ์ต่อไป

๕. วัตถุประสงค์

๕.๑ เพื่อเพิ่มเป้าหมายในการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ทุกกลุ่ม ได้แก่ คณะกรรมการสหกรณ์ ฝ่ายจัดการ สมาชิก ประธานกลุ่ม ผู้ตรวจสอบกิจการ ให้มีสมรรถนะสูง

๕.๒ เพื่อให้สหกรณ์เห็นความสำคัญการใช้งบประมาณพัฒนาบุคลากรตรงตามความต้องการ (Training Need) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๓ เพื่อพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการกิจการสหกรณ์ ให้มีความเข้มแข็งและเป็นสหกรณ์ตัวอย่าง (Coop Model)

๕.๔ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนโครงการพัฒนาสหกรณ์เข้มแข็ง และโครงการส่งเสริมและพัฒนาสถาบันเกษตรกร

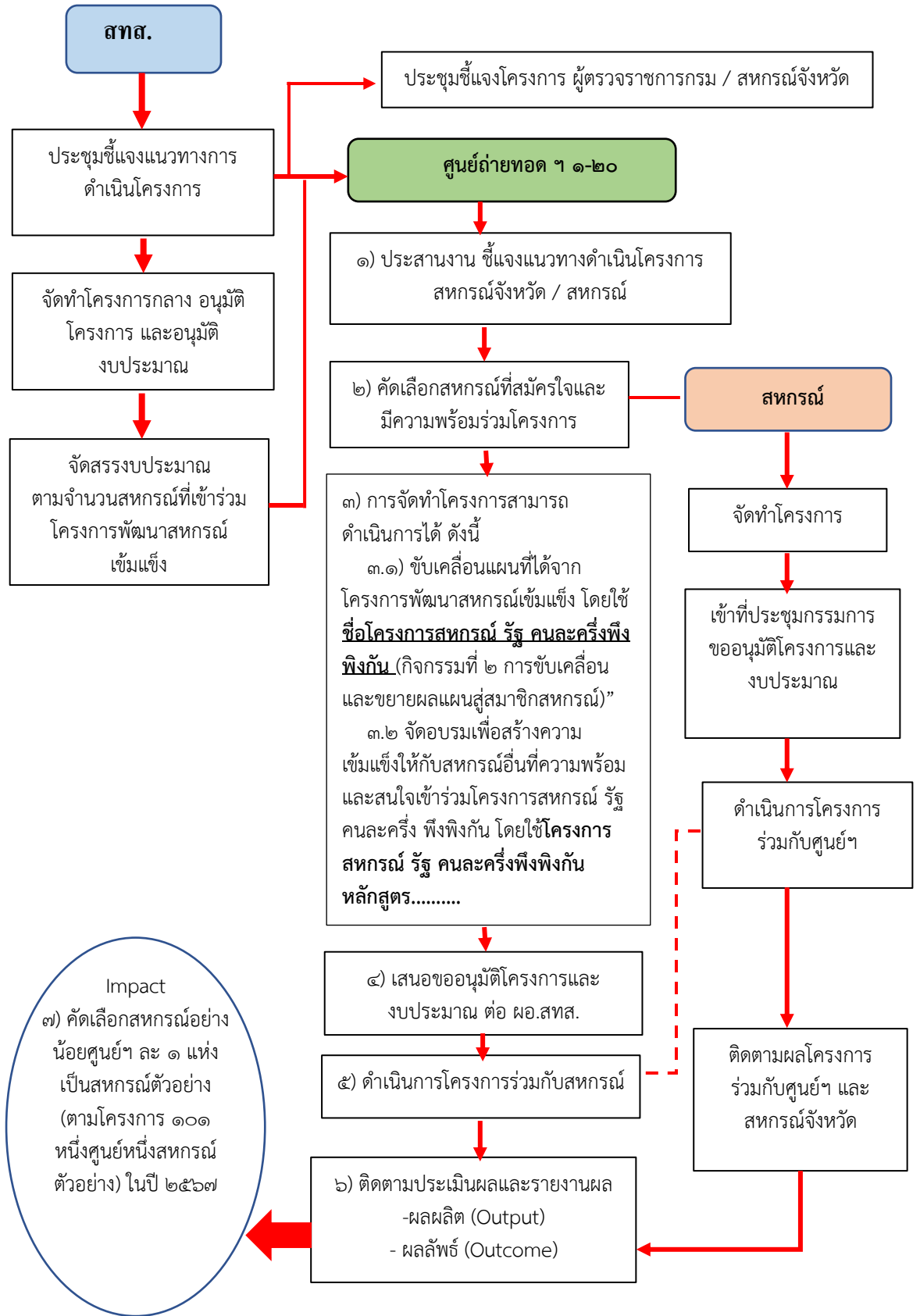
๖. กลุ่มเป้าหมาย

๖.๑ สหกรณ์เป้าหมาย ได้แก่

- ๑) สหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการพัฒนาสหกรณ์เข้มแข็ง เป็นการขับเคลื่อนและขยายผล แผนงาน/โครงการที่ได้จากการดำเนินโครงการดังกล่าวสู่สมาชิกสหกรณ์
- ๒) สหกรณ์เป้าหมายที่จะเข้าร่วมโครงการส่งเสริมและพัฒนาสถาบันเกษตรกร
- ๓) สหกรณ์อื่นที่สนใจเข้าร่วมโครงการสหกรณ์ รัฐ คนละครั้ง ฟังฟังกัน เพื่อดำเนินการ จัดอบรมเพื่อสร้างความเข้มแข็งของสหกรณ์

๖.๒ บุคลากรสหกรณ์ ประกอบด้วย คณะกรรมการ ผู้จัดการ ฝ่ายจัดการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ ผู้นำสมาชิก ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ และผู้เกี่ยวข้อง จำนวน ๗๘ สหกรณ์ ๆ ไม่ต่ำกว่า ๕๐ คน รวม ๓,๙๐๐ คน

๗. กรอบแนวคิดโครงการ



กรอบแนวคิดโครงการ เพื่อให้ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ที่ ๑ - ๒๐ ได้ใช้เป็นเครื่องมือดำเนินโครงการทั้งที่เป็นการขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการที่ได้จากโครงการพัฒนาสหกรณ์เข้มแข็ง และในการนำไปจัดทำหลักสูตรที่ตรงตามความต้องการ (Training Need) ของสหกรณ์เป้าหมายให้เหมาะสมกับสภาพปัญหาและบริบทของสหกรณ์แต่ละแห่ง จากนั้นศูนย์ฯ กับสหกรณ์ร่วมกันจัดทำโครงการโดยใช้งบประมาณของทางราชการและของสหกรณ์คนละครึ่ง แล้วศูนย์ฯ ดำเนินการด้วยรูปแบบการเรียนรู้และพัฒนา (Learning And Development (Model : ๗๐ : ๒๐ : ๑๐)) อย่างเป็นระบบให้บรรลุผลลัพธ์ (Outcome) ได้สหกรณ์ตัวอย่างและขยายผลต่อไป

๘. หลักสูตรและเนื้อหาวิชา

สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ ได้จัดทำหลักสูตรและเนื้อหาวิชา ดังนี้

๘.๑ จัดอบรมเพื่อขับเคลื่อนแผนที่ได้จากโครงการพัฒนาสหกรณ์เข้มแข็ง เนื้อหา ดังนี้

- แผนงาน/โครงการของสหกรณ์ที่ให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการพัฒนา/แก้ไขปัญหาของสหกรณ์ พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมายที่จะให้ประธานกลุ่มไปดำเนินการ

- ขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการของสหกรณ์ กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ และช่องทางในการติดต่อสื่อสารกับสมาชิกในกลุ่ม

๘.๒ จัดอบรมเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับสหกรณ์อื่นที่ความพร้อมและสนใจเข้าร่วมโครงการสหกรณ์ รัฐ คนละครึ่ง ฟังฟังกัน ในการจัดทำหลักสูตรวิเคราะห์ตามบริบทของสหกรณ์ ศูนย์ฯ ร่วมกับสหกรณ์และสำนักงานสหกรณ์จังหวัด สร้างหลักสูตรตามความจำเป็นหรือเหมาะสมของสหกรณ์แต่ละสหกรณ์ โดยเน้นแนวทางการแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาสหกรณ์เป็นสำคัญ และเสนอให้สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์พิจารณาอนุมัติต่อไป

๙. ขั้นตอนการดำเนินโครงการ

๑) สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์จัดประชุมชี้แจงวัตถุประสงค์และแนวทางการโครงการสหกรณ์ รัฐ คนละครึ่ง ฟังฟังกัน เพื่อให้ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ที่ ๑ - ๒๐ เข้าใจและรับทราบเป้าหมายในการดำเนินโครงการและสามารถดำเนินงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒) จัดทำโครงการสหกรณ์ รัฐ คนละครึ่ง ฟังฟังกัน และขออนุมัติโครงการงบประมาณ เพื่อให้ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ได้ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินโครงการ

๓) ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ประสานงานและประชุมร่วมกับสำนักงานสหกรณ์จังหวัด และสหกรณ์เพื่อนำเสนอรายละเอียดโครงการ วัตถุประสงค์ ความสำคัญ และแนวทางพัฒนาบุคลากรสหกรณ์

๔) ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์เสนอขออนุมัติโครงการและงบประมาณจากสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ เพื่อดำเนินการจัดอบรมขับเคลื่อนแผนที่ได้จากโครงการพัฒนาสหกรณ์เข้มแข็ง

๕) เมื่อศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ดำเนินการจัดอบรมขับเคลื่อนแผนที่ได้จากโครงการพัฒนาสหกรณ์เข้มแข็งได้ครบทุกสหกรณ์ตามเป้าหมายแล้ว มีงบประมาณคงเหลือสามารถดำเนินการจัดอบรมเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับสหกรณ์อื่นที่ความพร้อมและสนใจเข้าร่วมโครงการสหกรณ์ รัฐ คนละครึ่ง ฟังฟังกันได้ โดยให้เสนอขออนุมัติโครงการจากสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์

๖) หลังเสร็จสิ้นการอบรม ให้ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ประสานงาน/ร่วมกับสำนักงานสหกรณ์จังหวัดดำเนินการติดตามและประเมินผลสหกรณ์เป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการ ตลอดจนให้ความช่วยเหลือ แนะนำสหกรณ์ในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค และรายงานผลให้สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ทราบ ทุก ๓ เดือน

๗) ก่อนสิ้นปีงบประมาณสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์มีการจัดเวทีให้ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ได้นำเสนอผลการดำเนินโครงการ

๑๐. ระยะเวลาดำเนินการ ระหว่างเดือน ธันวาคม ๒๕๖๖ - กันยายน ๒๕๖๗

๑๑. งบประมาณ

เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน ภายใต้แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ผลผลิตสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรได้รับการส่งเสริมและพัฒนาให้มีความเข้มแข็งตามศักยภาพ กิจกรรมหลักส่งเสริมความรู้ด้านการสหกรณ์ กิจกรรมรณรงค์พัฒนาบุคลากรกรมส่งเสริมสหกรณ์ บุคลากรสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๙๖๙,๐๔๐ บาท (เก้าแสนหกหมื่นเก้าพันสี่สิบบาทถ้วน) โดยเป้าหมาย ๗๘ สหกรณ์ ๆ ละ ๑๒,๐๕๐ บาท

๑๑.๑ การใช้งบประมาณแบบคนละครึ่งระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์กับสหกรณ์ จะต้องระบุค่าใช้จ่ายแต่ละรายการให้ชัดเจนว่าจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในรายการอะไรบ้าง ในส่วนของศูนย์ฯ จัดทำโครงการสหกรณ์ รัฐ คนละครึ่ง พึ่งพิงกัน เพื่อขออนุมัติโครงการและงบประมาณ (ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของโครงการ) จากกรมส่งเสริมสหกรณ์ ในส่วนสหกรณ์ก็จัดทำโครงการและขออนุมัติงบประมาณ (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของโครงการ) ต่อที่ประชุมคณะกรรมการ

๑๑.๒ ในกรณีที่สหกรณ์มีทุนเพื่อใช้ในการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ สหกรณ์อาจใช้งบประมาณสหกรณ์เองร้อยละ ๑๐๐ จัดทำโครงการฝึกอบรมโดยการขออนุมัติงบประมาณจากที่ประชุมคณะกรรมการและเบิกจ่ายตามระเบียบของสหกรณ์ โดยอาจพิจารณาให้ศูนย์ฯ เป็นหน่วยงานบริหารจัดการฝึกอบรมก็ได้

๑๒. เจ้าหน้าที่ดำเนินการโครงการ

๑๒.๑ ที่ปรึกษาโครงการ	อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ (นายสันทาน สีสา)
๑๒.๒ ผู้อำนวยการโครงการ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์
๑๒.๓ ผู้บริหารโครงการ	สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ที่ ๑-๒๐
๑๒.๔ เจ้าหน้าที่โครงการ	เจ้าหน้าที่สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ เจ้าหน้าที่ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ที่ ๑-๒๐

๑๓. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ

ผลผลิต (Output) มีผู้เข้าร่วมโครงการสหกรณ์ละไม่ต่ำกว่า ๕๐ คน จำนวน ๗๘ สหกรณ์ รวม ๓,๙๐๐ คน

ผลลัพธ์ (Outcome) มีผลการรายงานในเชิงคุณภาพของสหกรณ์ที่ร่วมโครงการ เช่น ผลเปรียบเทียบปริมาณธุรกิจระหว่างก่อนและหลังอบรม ผลสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการ การมีส่วนร่วมการเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆ ที่เกิดขึ้นของสหกรณ์ ผลการรักษา/ยกระดับความเข้มแข็ง เป็นต้น

๑๔. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๔.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ภายใต้แผนพัฒนาสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ และแผนปฏิบัติราชการ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

๑๔.๒ สหกรณ์ชั้น ๑ สามารถรักษาระดับความเข้มแข็งได้ และสหกรณ์ระดับชั้น ๒ ๓ ๔ สามารถพัฒนาระดับชั้นให้ดีขึ้นได้

๑๒. หน่วยงานที่มีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการ

๑๒.๑ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ (จัดทำหลักสูตรกลาง เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณและประชาสัมพันธ์)

๑๒.๒ ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ที่ ๑ - ๒๐ (บริหารจัดการฝึกอบรมตามความเหมาะสมกับบริบทของแต่ละสหกรณ์)

๑๒.๓ สำนักงานสหกรณ์จังหวัด (วิเคราะห์ ขับเคลื่อน แนะนำและติดตามสหกรณ์เป้าหมาย)

๑๒.๓ ผู้ตรวจราชการกรมส่งเสริมสหกรณ์ (แนะนำและติดตามผล)

๑๒.๔ สำนักงานตรวจบัญชีจังหวัด (พัฒนาและแก้ไขปัญหาทางการเงินและการบัญชีสหกรณ์)